

Núm. d'expedient 1619/2022 -9186
Departament INTERVENCIO

INFORME D'INTERVENCIÓ

Núm.:	107/2022
Assumpte:	Informe avaluació compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i nivell endeutament del pressupost 2023

Margarita Fernández Cruz, funcionària d'administració local amb habilitació de caràcter nacional de la subescala de Secretaria Intervenció, en la seva qualitat d'interventora en règim de Comissió de Serveis a l'Ajuntament de Cubelles, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b).6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

INFORME:

1. Antecedents i fets

Vista la proposta de pressupost de l'Ajuntament de Cubelles corresponent a l'exercici 2023.

D'acord amb l'article 16.2 sobre l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat comprés en el Reial Decret 1463/2007, la Intervenció elevarà al ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de la pròpia entitat i dels seus organismes i entitats dependents.

L'informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà a l'expedient d'aprovació del Pressupost. En aquest sentit, el present informe s'emet de forma simultània i complementa l'informe d'Intervenció de control permanent previ a l'aprovació del pressupost municipal per a l'exercici 2023 (informe 108/2022)

Signatura 1 de 1	Interventor/a
Margarida Fernández Cruz	09/01/2023

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	5d0568856f984e5ca3b39d65e87f803f001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

La comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per als exercicis 2021 i 2022) i considerant que es compleixen les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2023, el Consell de Ministres de 26 de juliol de 2022 va aprovar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals per a l'exercici 2023.

Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 22 de setembre de 2022.

Malgrat que aquesta suspensió implica que el seu compliment no s'ha de tenir en compte ni en l'elaboració del pressupost ni a la liquidació corresponent, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos. Per tant, per a mantenir els control i que no es renuncia a la prudència en la gestió financera, la Intervenció ha de continuar informant sobre l'avaluació de l'estabilitat i sostenibilitat financera. En conseqüència, s'emet el present informe tan sols a efectes informatius.

2. Normativa aplicable

- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL), que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en relació al Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- Disposició final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals (Reglament).
- Ordre Ministerial HAP/2105/2012, de 1 d'octubre, pel qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).

Signatura 1 de 1	Interventor/a
Margarida Fernández Cruz	09/01/2023

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	5d0568856f984e5ca3b39d65e87f803f001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

- Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, pel qual es desenvolupa la metodologia de càlcul del període mig de pagament a proveïdors de les administracions públiques modificat pel Reial Decret 1040/2017.
- Manual de càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
- Acord de Consell de Ministres de 26 de juliol de 2022 sobre el manteniment de la suspensió de les regles fiscals per a l'exercici 2023 i ratificada pel Congrés dels Diputats el 22 de setembre de 2022

3. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

➤ Compliment objectiu estabilitat pressupostària

El càlcul del superàvit o dèficit financer s'obté de la diferència entre els drets reconeguts en els capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i les obligacions reconegudes en els capítols 1 a 7 de l'estat de despeses, d'acord amb el detall següent relacionat:

RESUM PER CAPITOLS PRESSUPOST	EXERCICI 2023 (€)
D'INGRESSOS	
CAPÍTOL 1 IMPOSTOS DIRECTES	9.644.741,26
CAPÍTOL 2 IMPOSTOS INDIRECTES	450.000,00
CAPÍTOL 3 TAXES I ALTRES INGRESSOS	2.878.989,32
CAPÍTOL 4 TRANSFERÈNCIES CORRENTS	5.525.580,50
CAPÍTOL 5 INGRESSOS PATRIMONIALS	104.474,55
1) OPERACIONS CORRENTS	18.603.785,63
CAPÍTOL 6 ALIENACIÓ DE BÉNS	0,00
CAPÍTOL 7 TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	175.397,46
2) OPERACIONS DE CAPITAL	175.397,46
A) TOTAL OPERACIONS NO FINANCERES (1+2)	18.779.183,09

Signatura 1 de 1
Margarida Fernández Cruz
09/01/2023
Interventor/a

RESUM PER CAPÍTOLS PRESSUPOST DE DESPESES	EXERCICI 2023 (€)
CAPÍTOL 1 DESPESES DE PERSONAL	7.664.812,55
CAPÍTOL 2 DESPESES DE BÉNS CORRENTS I SERVEIS	5.993.592,89
CAPÍTOL 3 DESPESES FINANCERES	151.695,26
CAPÍTOL 4 TRANSFERÈNCIES CORRENTS	3.652.429,67
CAPÍTOL 5 FONS DE CONTINGÈNCIA I ALTRES IMPREVISTOS	50.000,00
1) OPERACIONS CORRENTS	17.512.530,37
CAPÍTOL 6 INVERSIONS REALS	1.810.000,00
CAPÍTOL 7 TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	63.266,83
2) OPERACIONS DE CAPITAL	1.873.266,83
A) TOTAL OPERACIONS NO FINANCERES (1+2)	19.385.797,20

Dèficit no financer	-606.614,11 €
---------------------	---------------

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Press. Inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	18.779.183,09
-Despeses dels capítols 1 a 7	19.385.797,20
Ajustaments SEC 95	1.541.067,04
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	934.452,93

AJUSTAMENTS SEC 2010 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT

	Press. Inicial
GR000 Ajust per no recaptació - Cap 1	-482.237,06
GR000b Ajust per no recaptació - Cap 2	0
GR000c Ajust per no recaptació - Cap 3	-143.949,47
GR001/2 Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	82.448,07
GR006 Meritament interessos (+ inicials - finals)	0
GR015 No execució	2.084.805,50
Total ajustaments	1.541.067,04

El pressupost general SI compleix amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària donada la situació de capacitat de finançament per un import de 934.452,93 €

Signatura 1 de 1
Margarida Fernández Cruz
09/01/2023 Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	5d0568856f984e5ca3b39d65e87f803f001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



➤ **Compliment objectiu regla de la despesa**

La verificació del compliment de la regla de la despesa no és obligatòria en el moment d'aprovació del pressupost, i per tant es realitzarà en les execucions trimestrals i la seva posterior i preceptiva comunicació al Ministeri d'Economia i Hisenda, i finalment en la liquidació de l'exercici 2023.

➤ **Compliment de l'objectiu del deute públic**

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

*"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals...
2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."*

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que *"cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería."*

En tant que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no es aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment.

A nivell d'entitat, a més de fer-se el seguiment del Deute definit a l'article 13 de la LOEPSF existeix el control del Deute Viu regulat per la normativa de tutela financera, i que està modificada (i amb vigència indefinida) per la Disposició Final Trigèsima primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013 (LPGE2013).

En relació amb l'objectiu de deute per a 2023, hem d'assenyalar de nou que al estar suspeses les regles fiscals les limitacions per l'endeutament local es troben regulades al TRLRHL i a la DF 31 de la LPGE2013.

En conseqüència, la ràtio del deute viu es calcula de la forma següent: el deute previst a 31 de desembre de 2022 més les operacions en tràmit, dividit entre els ingressos corrents ajustats, calculats a partir de la liquidació de l'exercici anterior en termes consolidats.

Els límits d'endeutament determinats al TRLRHL estan fixats en un rati del 110% sobre els ingressos corrents. No obstant això, quan s'excedeixi el límit del 75% totes les operacions

d'endeutament a llarg termini precisaran l'autorització de l'Estat o de la Comunitat Autònoma que tingui atribuïda la tutela financera.

El volum de deute viu a 31 de desembre de 2022 en termes de percentatge sobre els ingressos corrents és el següent:

Previsió viu a 31/12/2022	10.480.036,86 €
Operacions d'endeutament previstes al pressupost 2023	1.800.000,00 €
Total Deute	12.280.036,86 €
Ingressos corrents ajustats (Liquidació 2021)	17.464.446,95 €
Rati de deute viu	70,31%

El nivell de deute és d'un 70,31%, i per tant, estaria per sota del 110% dels ingressos corrents liquidats, límit previst segons l'article 53 del TRLRHL. Per la qual cosa es compleix l'objectiu del deute públic i l'Ajuntament es troba sotmès al règim de comunicació en matèria d'operacions a llarg termini.

Deute comercial: Període mitjà de pagament

La Llei Orgànica 9/2013 modifica la LOEPSF i introdueix una nova Regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques per aplicació del principi de sostenibilitat financera. Aquest principi es formula de nou incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador: Període Mitjà de Pagament.

Aquest nou paràmetre constitueix un indicador econòmic el càlcul del qual ha estat desenvolupat pel Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, modificat pel Reial Decret 1040/2017, de 22 de desembre. El període mig de pagament definit en aquest Real Decret mesura el retràs en el pagament del deute comercial en termes econòmics i es tracta d'un indicador diferent del període legal de pagament establert al text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic i en la Llei de mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercial.

L'àmbit subjectiu queda definit per les entitats que tenen la consideració d'administracions Públiques i formen part del Subsector "administració local", d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals aprovat pel Reglament (UE) 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell de 21 de maig de 2013.

Pel que fa a l'àmbit objectiu, el Real Decret 635/2014 recull al seu article 3 les operacions a seleccionar per tal de calcular el període mig de pagament i assenyalava que es tindran en compte les factures expedides des de l'1 de gener de 2014 que constin en el registre comptable de factures o sistema equivalent i les certificacions mensuals d'obra aprovades a partir d'esta mateixa data. S'han d'excloure les obligacions de pagament contraetes entre entitats que tenen la consideració d'administració públiques a l'àmbit de la comptabilitat nacional. Igualment s'han d'excloure propostes de pagament que hagin estat objecte de retenció com a conseqüència d'embargaments, manaments d'execució, procediments administratius de compensació o similars.

Pel càlcul dels ratis i períodes mig s'han utilitzat les fórmules previstes al Reial Decret 1040/2017. Seguidament es mostra el detall de l'anualitat 2022:

Trimestre	Rati operacions pagades	Rati operacions pendents de pagament	Període Mig de Pagament trimestral
1er	30,57	108,19	40,54
2on	34,11	19,10	29,63
3er	22,68	9,28	20,59

CONCLUSIONS

El pressupost de la Corporació de l'exercici 2023, tot i no sent d'aplicació les regles fiscals, ofereix un cop analitzades les respectives magnituds el resultat següent:

Magnitud	Resultats	
Capacitat de finançament	Compliment	934.452,93 €
Regla de la despesa	No s'avalua	---
Ràtio deute viu	Compliment	70,31%
3r trimestre 2022 Període Mig de Pagament	Compliment	20,59 dies

4. Resultat del control permanent previ de l'expedient:

✓ Amb efectes informatius

La interventora,

Margarita Fernández Cruz
Cubelles, data de la signatura electrònica

Signatura 1 de 1	09/01/2023	Interventor/a
Margarida Fernández Cruz		

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	5d0568856f984e5ca3b39d65e87f803f001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	