



INFORME D'INTERVENCIO

Núm.:	36/2020
Assumpte:	Informe avaluació compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i nivell endeutament del pressupost 2020

Rosa Maria Almirall i Domènech, Interventora de l'Ajuntament de Cubelles, en compliment de l'article 4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (RD 128/2018) i l'article 16 del R.D. 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de la llei d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals, així com allò disposat a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, informa el següent en relació amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària del pressupost 2020 i del nivell d'endeutament

FONAMENTS LEGALS

- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- Real Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals (Reglament).
- Ordre Ministerial HAP/2105/2012, de 1 d'octubre, pel qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL), que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en relació al Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).
- Manual de càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
- Guia per la determinació de la Regla de la Despesa del article 12 de la LOEPSF per a corporacions locals, 1a edició. IGAE.
- Manual del SEC sobre el Dèficit Públic i el Deute Públic, publicat per Eurostat.
- I demés normativa europea relativa a l'estabilitat i control del dèficit.

ANTECEDENTS

D'acord amb l'article 3 de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF, en endavant), "l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea".

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que "el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats

Interventor/a
03/08/2020
Signatura 1 de 1 Rosa Maria Almirall i Domènech

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació	f90a7aae1f00472cb586b0010c793f4a001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





en la normativa europea en aquesta matèria". Per tant, aquest informe no és únicament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 de la LOEPSF són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de la despesa.

Així mateix, l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEFP, estableix l'obligació per part de

les Corporacions Locals de subministrar la següent informació abans del 31 de gener de cada any:

"a) Els pressupostos aprovats i els estats financers de tots els subjectes i entitats compresos a l'àmbit d'aplicació d'aquesta Ordre, de les inversions previstes realitzar en l'exercici i en els tres següents, amb la corresponent proposta de finançament i els estats de previsió de moviment i situació del deute. Si a 31 de gener no s'hagués aprovat el pressupost, haurà de remetre's el prorrogat amb les modificacions derivades de les normes reguladores de la pròrroga, fins l'entrada en vigor del nou pressupost.

b) La informació que permeti relacionar el saldo resultant dels ingressos i despeses del Pressupost amb la capacitat o necessitat de finançament, calculada conforme a les normes del Sistema Europeu de Comptes.

c) L'informe de la Intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute.¹

d) La informació relativa a personal recollida als apartats 1 i 2 de l'article 7..."

PRESSUPOST 2020

El resum del pressupost que es porta a l'aprovació és el següent:

INGRESSOS		Previsió
Cap. 1		9.910.544,32
Cap. 2		385.574,72
Cap. 3	Fin. Inversions	57.088,39
	Altres	2.584.339,27
Cap. 4	Transferències - Brut	3.185.502,71
	Reint. Liquidacions Negatives	0,00
	Subvencions d'Adm.Pques.	436.916,07
	Subvencions d'altres	192.620,88
Cap. 5	De serveis	155.833,00
	Fin. Inversions	0,00
	Altres	800,00
Cap. 6		0,00
Cap. 7	Subvencions d'Adm.Pques.	325.032,37
	Subvencions d'altres	0,00
Cap. 8		6.500,00
Cap. 9	Per inversió	1.615.248,27
	Per sanejament	0,00
TOTAL		18.856.000,00

¹ Així doncs, i tal i com recull la nota de la Subdirecció General d'Estudis i Finançament de les Entitats Locals del MINHFP de 5/12/14, en ocasió de l'aprovació del pressupost general no és obligatòria l'emissió d'informe ni la valoració de la regla de la despesa en relació a l'aprovació inicial del pressupost ja que la valoració es farà amb motiu de la tramesa trimestral.

Signatura 1 de 1
Rosa Maria Almirall i Domènech
03/08/2020
Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	f90a7aae1f00472cb586b0010c793f4a001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/ax/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





DESPESES		Crèdits
Cap. 1		6.784.303,60
Cap. 2		5.111.503,09
Cap. 3	Interessos	14.258,95
	Altres	27.000,00
Cap. 4		3.337.828,15
Cap. 5		400.000,00
Cap. 6		2.181.234,39
Cap. 7		408.445,79
Cap. 8	S. Pèrdues	0,00
	Altres	6.500,00
Cap. 9	Amortització Ordinària	584.926,03
	Amortització Excepcional	0,00
TOTAL		18.856.000,00

Els valors que s'estimen només recullen l'efecte de les previsions inicials del pressupost de 2020, és en els informes o trameses trimestrals que es realitzen un cop comptabilitzades les incorporacions de romanents de crèdits, on es recull l'estimació que té en compte la totalitat de l'execució estimada.

Objectiu d'estabilitat

L'article 15 de la LOEPSF especifica que "en el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament".

L'Acord del Govern pel que es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de Deute Públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun dels seus subsectors pel període 2018-2020 fixa un objectiu d'estabilitat pressupostària per a les Entitats Locals pel període 2016-2018 de zero.

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats a l'article 2.1 de la LOEPSF, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC, tenint en consideració l'execució estimada relativa al pressupost de 2020 seria de:

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Press. Inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	17.234.252
-Despeses dels capítols 1 a 7	18.264.574
Ajustaments SEC 95	1.480.735
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	450.413

Com s'ha dit, el valor d'execució d'operacions de capital tant d'ingressos com de despesa per incorporació dels romanents de 2019 serà superior a la que es calcula només respecte a previsions inicials, minorant-se el valor de la capacitat de finançament prevista a finals de 2020, si bé, per efecte del control en la despesa ha de mantenir-se positiva. Els valors d'execució totals previstos són els recollits en l'estimació de drets i obligacions recollits en la tramesa realitzada corresponent al segon trimestre.

Detall dels ajustaments:

Pl. de la Vila, 1 | 08880 CUBELLES | cubelles@cubelles.cat

Signatura 1 de 1	Interventor/a
Rosa Maria Almirall i Domènech	03/08/2020

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	f90a7aae1f00472cb586b0010c793f4a001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



AJUSTAMENTS SEC 95 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT

		Press. Inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-289.741
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	0
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-125.312
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0
GR015	No execució (inejecución)	1.356.812
GR009	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0
GR014	Dev. Ing. pendent de pagar i Desp Pend. Aplicar (+inicials-finals)	538.976
Total ajustaments		1.480.735

Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

- "1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals...*
- 2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."*

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que "cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería."

En tant que el PIB a nivell municipal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no es aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment.

A nivell d'entitat, a més de fer-se el seguiment del Deute definit a l'article 13 de la LOEPSF existeix el control del Deute Viu regulat per la normativa de tutela financera, i que està modificada (i amb vigència indefinida) per la Disposició Final Trigèsima primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013.

Els imports als efectes del Deute Viu i el Deute Públic definit a l'article 13 de la LOEPSF no coincideixen. La situació prevista a 31/12 derivada del pressupost que es porta a aprovació d'ambdues magnituds és, tenint en compte la tendència de disposició de les operacions financeres, és a dir, preveient la disposició de l'operació de 2019 ajornant la de l'operació de 2020 fins 2021,:

Deute Comptable

Altres operacions comptables a llarg termini	6.257.256
	6.257.256

Deute en termes SEC

Sobre ingressos ordinaris	6.257.256
	39%

Signatura 1 de 1	Interventor/a
Rosa Maria Almirall i Domènech	03/08/2020

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	f90a7aae1f00472cb586b0010c793f4a001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



Ajuntament de Cubelles

CONCLUSIONS

El pressupost de la Corporació de l'exercici 2020 compleix l'objectiu de deute públic i s'estima assolirà l'objectiu d'estabilitat pressupostària entesa com la situació d'equilibri o superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició del SEC donada la necessitat de controlar l'execució pressupostària per existir un Pla Econòmic Financer vigent donat l'incompliment a 2019.

La interventora,

Signatura 1 de 1	Interventor/a
Rosa Maria Almirall i Domènech	03/08/2020

Pl. de la Vila, 1 | 08880 CUBELLES | cubelles@cubelles.cat

Pàgina 5 de 5

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	f90a7aae1f00472cb586b0010c793f4a001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	