

Núm. d'expedient 1641/2021 -5096
Departament INTERVENCIÓ

INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CàLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA

Núm.: 029/2022
Assumpte: Liquidació Pressupost General de l'exercici 2021

Margarita Fernández Cruz, funcionària d'administració local amb habilitació de caràcter nacional de la subescala de Secretaria Intervenció, en la seva qualitat d'interventora en règim de Comissió de Serveis a l'Ajuntament de Cubelles, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b).6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

1. Antecedents de fet

Primer. D'acord amb l'article 3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), "l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea".

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que "el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria". Per tant, aquesta informació no és solament per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i l'objectiu de deute públic.

El control és a nivell de grup, definit d'acord amb la classificació definida per l'Inventari d'Ens Locals, i atès que la Corporació no té ens dependents, les dades que es recullen fan

Signatura 1 de 1	Interventor/a
Margarida Fernández Cruz	01/07/2022

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	9b6fed804d5d46078e40d44a9bd8fe99001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

referència únicament a les dades resultants de la liquidació del Pressupost de l'Ajuntament de Cubelles.

Segon. Cal recordar que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2022, per la qual cosa el Consell de Ministres del passat 27 de juliol de 2021 va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 13 de setembre de 2021, atès que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantenir suspeses les regles fiscals en 2022. D'aquesta manera, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, es mantenen suspesos durant l'exercici 2022, els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de la despesa.

En qualsevol cas, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del Producte Interior Brut (PIB) i del 0,0% del PIB per a l'exercici 2022, que serveix de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la LOEPSF, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

Aquest càlcul, però, es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020, 2021 i 2022.

2. Legislació aplicable

- Reglament (UE) núm.: 549/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF)
- Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals.

Signatura 1 de 1	Interventor/a
Margarida Fernández Cruz	01/07/2022

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	9b6fed804d5d46078e40d44a9bd8fe99001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

- Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF.
- Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, sobre procediment de tutela financera dels ens locals.
- Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les Corporacions Locals, 1ª edició (Intervenció General de l'Administració de l'Estat – IGAE)
- Guia per la determinació de la Regla de la Despesa de l'article 12 de la LOEPSF per a Corporacions Locals, 3ª edició IGAE.
- Acord del Consell de Ministres, sessió 27 de juliol de 2021, pel que s'aprova la suspensió de les regles fiscals establertes per la LOEPSF, aprovat pel Congrés dels Diputats en sessió del 13 de setembre de 2021.

3. Fonaments de dret

Primer. Avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària

L'article 3 de la LOEPSF estableix:

1. L'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de realitzar en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea.
2. S'entén per estabilitat pressupostària de les administracions públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural.
3. En relació amb els subjectes als quals es refereix l'article 2.2 d'aquesta llei s'entén per estabilitat pressupostària la posició d'equilibri financer.

La instrumentació de l'esmentat principi d'acord amb el que estableix l'article 11 de la LOEPSF, estableix que les Corporacions Locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària es troba expressat en termes de comptabilitat nacional, és a dir, aplicant els criteris metodològics del Sistema Europeu de Comptes (SEC-10), el qual permet la comparació homògena entre diferents països europeus.

Per tal de calcular la capacitat o necessitat de finançament en termes de Comptabilitat Nacional cal partir del saldo d'operacions no financeres, calculat d'acord a les normes pròpies de la comptabilitat pressupostària, (diferència entre els drets reconeguts nets, capítols 1 a 7 de l'estat d'ingressos i les obligacions reconegudes pels mateixos capítols de l'estat de despeses, i posteriorment efectuar diversos ajustaments en el saldo pressupostari no financer per obtenir el saldo en termes de Comptabilitat Nacional:

Ajust 1. En termes de comptabilitat Nacional, el criteri per a la imputació dels impostos, taxes i altres ingressos, es registren per l'import total realitzat a caixa en cada exercici; per tant, s'ha de practicar un ajust per la diferència entre els drets reconeguts per l'entitat i la recaptació total en caixa corresponent a aquests ingressos.

		Drets reconeguts nets	Recaptació 2021	Recaptació Ex. Tancats	Ajust
GR000	Ajust per no recaptació Cap 1	9.957.574,36 €	9.264.361,77 €	613.384,10 € -	79.828,49 €
GR000b	Ajust per no recaptació Cap 2	374.696,85 €	374.587,76 €	-	109,09 €
GR000c	Ajust per no recaptació Cap 3	2.662.981,89 €	2.286.357,80 €	254.630,08 € -	121.994,01 €

Ajust 2. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar a Pressupost de despeses de la Corporació Local: diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 "Creditors per operacions reportades".

Saldo Inicial (01/01): 326.542,88 €
Saldo final (31/12): 653.694,83 €

Ajust:	-327.151,95 €
--------	---------------

Ajust 3. Devolucions d'ingressos pendents de pagament. D'acord amb la Instrucció de comptabilitat les operacions de devolucions d'ingressos aprovades no queden reflectides al pressupost si no es fan efectives, per la qual cosa les devolucions d'ingressos pendents de pagament s'han d'ajustar per la diferència entre el saldo inicial i el saldo final:

Saldo Inicial (01/01): 43.390,50 €
Saldo final (31/12): 44.096,38 €

Ajust:	- 705,88 €
--------	------------

D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris SEC-10 és:



AJUNTAMENT DE CUBELLES	2021
LIQUIDACIÓ Capacitat/Necessitat Finançament	

AJUSTAMENTS SEC 10 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT

		Liquidació
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-79.828,49
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	-109,09
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-121.994,01
GR014	Desp Pend. Aplicar (+inicials-finals)	-327.151,95
GR020	Dev. Ing. Pendent Aplicar (+ inicials - finals)	-705,88
	Total ajustaments	-529.789,42

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT

	Liquidació
Ingressos dels capítols 1 a 7	18.231.922,37
-Despeses dels capítols 1 a 7	16.035.471,11
Ajustaments SEC 95	-529.789,42
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	1.666.661,84

Segon. Avaluació del compliment de l'objectiu de la Regla de la despesa.

L'article 12 especifica que "la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les Comunitats Autònomes i de les Corporacions Locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola....Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola.

El Consell de Ministres de data 11 de febrer de 2020 va determinar la taxa de creixement aplicable al pressupost general dels ens locals dels exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023. Per a l'exercici 2021 fixava una taxa de referència nominal (% variació anual) del 3,0 %

Signatura 1 de 1	Interventor/a
Margarida Fernández Cruz	01/07/2022

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	9b6fed804d5d46078e40d44a9bd8fe99001
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



ESTABILITAT ENTITATS ADMINISTRACIÓ PÚBLICA
AJUNTAMENT DE CUBELLES 2021
LIQUIDACIÓ Regla de la Despesa

<u>Límit a la Base de la despesa</u>	Liquidació
Base exercici anterior	14.874.627,92
Taxa límit aprovada pel Ministeri	3,00%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	
Valor màxim base de l'exercici	15.320.866,76

La base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12: "S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament".

Aplicacions no financeres, llevat interessos

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	15.986.580,27
Ajustaments SEC95	327.151,95
Despesa pendent d'aplicar	327.151,95
Altres ajustaments SEC 95	
Aplicacions no financeres, llevat interessos	16.313.732,22

Despesa finançada amb subvencions

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	707.884,71
Despesa finançada amb subvencions	707.884,71

Base de la despesa

Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Base de la despesa exercici actual	15.605.847,51
Marge a la Regla de la Despesa	-284.980,75
Taxa implícita d'increment	4,92%

Signatura 1 de 1
Margarida Fernández Cruz
01/07/2022 Interventor/a

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 9b6fed804d5d46078e40d44a9bd8fe99001

Url de validació <https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Tercer. Avaluació del càlcul de la sostenibilitat financera

S'entén per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions públiques no pot superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els percentatges següents, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per a l'administració central, el 13% per al conjunt de comunitats autònomes i el 3% per al conjunt de corporacions locals."

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del TRLRHL i la disposició final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013 i l'Ordre ECF/2138/2007, de 27 d'abril, sobre procediments de tutela financera dels ens locals:

La posició a 31/12/2021 és:

Nivell de deute viu		Import
1 (+)	Ingressos liquidats consolidats: (Cap. 1 a 5)	17.531.912,79
2 (-)	CCEE, QQUU, Altres..	67.465,84
3	Total ingressos corrents consolidats ajustats: (1-2)	17.464.446,95
4	Deute viu a 31 de desembre a llarg termini	8.732.419,54
5	Deute viu a 31 de desembre a curt termini	0,00
6	Ràtio de deute viu consolidat: (5+6/4)	50,00%

Quart. Conclusions

Dels càlculs anteriors es desprèn que:

- Existeix Capacitat de finançament
- S'incompleix la regla de la despesa
- El nivell de deute es troba per sota del 75%

Resultat del control permanent previ de l'expedient:

o Amb efectes informatius

La interventora,

Margarita Fernández Cruz
Cubelles, data de la signatura electrònica

Signatura 1 de 1	01/07/2022	Interventor/a
Margarida Fernández Cruz		

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	9b6fed804d5d46078e40d44a9bd8fe99001	
Url de validació	https://ovac.cubelles.cat/absis/idi/arx/IDiARXABSAWEB/catala/ASP/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	