



Ajuntament de Cubelles

**MEMÒRIA RELATIVA AL TRAMIT DE CONSULTA PÚBLICA PREVIA SOBRE
L'ELABORACIÓ DEL CODI D'ÈTICA I DE BON GOVERN DE CUBELLES**

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del Codi Ètic i de Bon Govern de Cubelles es duu a terme una consulta pública, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma i sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.

En compliment d'allò esmentat, el marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Un codi d'ètica i de conducta, si reuneix certes condicions i s'acompanya de mesures per a reforçar-lo, pot generar positius efectes anticorrupció.

En particular, unes regles de conducta clares i sense ambigüitats, un bon sistema de denúncies i un foment de l'ètica a nivell organitzatiu, al que pot contribuir en bona mesura un codi d'ètica i de bon govern, pot afavorir que, en primer lloc, els possibles casos de corrupció menys evidents siguin advertits i, per tant, evitats per aquelles persones (representants polítics de l'Ajuntament de Cubelles i personal funcionari o laboral de l'Ajuntament de Cubelles) que puguin tenir dubtes respecte del caràcter corrupte o no de determinades pràctiques (l'anomenada "zona grisa").

En segon lloc, el codi d'ètica i de bon govern també podria produir efectes preventius d'eventuals casos de corrupció clars, patents, realitzats amb ple coneixement de la seva il·licitud, en la mesura en que l'aplicació apropiada d'un codi pot facilitar que aquestes pràctiques siguin descobertes i denunciades, i pot contrarestar les tècniques de neutralització que podrien estendre's fomentant la normalització i expansió del funcionament corrupte en una administració.

b) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

L'Ajuntament de Cubelles donaria així compliment al que estableix la normativa de transparència i bon govern. En concret, l'article 55.3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix la obligació dels ens locals d'elaborar un codi de conducta dels seus alts càrrecs (entesos com a tals segons la llei els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius) que concreti i desenvolupi els principis d'actuació que determina el mateix





Ajuntament de Cubelles

article i n'estableixi altres d'addicionals, si escau, determinant les conseqüències d'incomplir-los, sens perjudici del règim sancionador establert per la mateixa llei.

La Regidoria de Transparència de l'Ajuntament aposta per enfortir la cultura ètica i institucional de tot l'Ajuntament en si, així com per millorar la gestió dels recursos municipals i cercant noves formes de relacionar-se amb la ciutadania, per dur a terme, en acabat, una governança més propera a la ciutadania, que vetlli per un increment de la qualitat democràtica d'aquest Ajuntament.

És per tot això que, no obstant la limitació de la llei de transparència de que el codi d'ètica i de bon govern és únicament d'aplicació als alts càrrecs, considera apropiat estendre la seva aplicació a tot el personal treballador de l'Ajuntament de Cubelles.

c) Objectius de la norma

Té una triple finalitat o objectius:

1. Guiar la conducta dels càrrecs polítics i del personal treballador de l'Ajuntament de Cubelles, de manera que el resultat final sigui un major ajustament de les seves conductes individuals i de la organització en la que s'integren, als principis ètics que constitueixen els fonaments del Codi.
2. Incrementar la confiança de la ciutadania respecte l'actuació transparent i responsable dels subjectes destinataris del Codi.
3. Evitar l'aparició de casos de corrupció.

d) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries

Pel que fa a possibles solucions alternatives regulatòries dir que a nivell europeu ja existeix normativa que li és d'aplicació també a l'Ajuntament de Cubelles de manera directa (Codi Europeu de Conducta per a la integritat política dels representants locals i regionals electes), així com també li és d'aplicació directa normativa estatal i catalana (les anomenades "lleis de transparència").

Pel que fa a possibles alternatives no regulatòries:

- Imposar l'obligació de formació periòdica sobre ètica i conducta i bon govern als alts càrrecs i personal treballador de l'Ajuntament.
- Establiment de canals de denúncia d'irregularitats i vulneracions de l'ètica mitjançant regulació de procediments dissenyats específicament per a donar via a aquelles denúncies, amb totes les garanties necessàries per a que pugui ser un canal efectiu de denúncia, que garanteixi una protecció adequada de la persona denunciant i una investigació imparcial i independents de les denúncies rebudes. Aquesta és una solució no regulatòria que pot ser també complementària amb l'aprovació d'un codi d'ètica i de bon govern.





Ajuntament de Cubelles

- Realització d'anàlisi i gestió de riscos d'incompliment de lleis de transparència o d'altres que regulin principis ètics i de bon govern (i en el cas d'existir codi d'ètica i de bon govern també, òbviament).

CUBELLES, ABRIL 2021

