

EXTRACTE DE L' ACTA DE PLE DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DE 04 DE MAIG DE 2010 ADAPTADA A LA LLEI ORGÀNICA 15/1999, DE 13 DE DESEMBRE, DE PROTECCIÓ DE DADES DE CARÀCTER PERSONAL (LOPD)

A Cubelles, el dia 04 de maig de 2010, a les 20:15 hores, i prèvia convocatòria, es reuneixen a la sala d'exposicions del CSIDE, segons acord de Ple de data 19 de maig de 2008, sota la presidència de l'Alcaldessa Presidenta, Sra. M. Lluïsa Romero Tomás, els membres següents:

- Sr. Joan Albet i Miró, 1r tinent d'alcalde.
- Sr. Joan Andreu Rodríguez i Serra, 2n tinent d'alcalde.
- Sr. Francesc Xavier Grau i Roig, 3r tinent d'alcalde.
- Sra. Noemí Cuadra i Soriano, 4a tinent d'alcalde.
- Sr. Miguel Ángel López Robles, 5è tinent d'alcalde.
- Sra. Prudencia Carrasco Madrid, regidora del PSC.
- Sr. Lluís Pineda i Gavalrà, regidor de CIU.
- Sra. Rosa Montserrat Fonoll i Ventura, regidora de CIU.
- Sra. Mònica Miquel i Serdà, regidora d'ICV.
- Sr. Jordi Coch i Datzira, regidor d'ICV.
- Sr. Narcís Pineda i Oliva, regidor d'ICV.
- Sr. Pere Lleó i Gelabert, regidor d'ICV.
- Sra. Juana Navarrete i Jiménez, regidora del PPC.
- Sr. Luis Francisco Alamán i Catalán, regidor del PPC.
- Sr. Josep Lluís Comas i Rodríguez, regidor d'ICb.
- Sra. Anna M. Martínez i Gallemí, regidora d'EC-FIC.

Actua com a secretària la Sra. Carme López-Feliu i Font, Secretària General de la Corporació.

Hi assisteix també, la Sra. Rosa M^a Almirall i Domènech, interventora de la Corporació.

ORDRE DEL DIA

ALCALDIA/PRESIDÈNCIA

1. APROVACIÓ DEFINITIVA DEL PRESSUPOST GENERAL DE LA CORPORACIÓ PER L'EXERCICI DE 2010

El pressupost per a l'exercici 2010 va ser aprovat inicialment pel Ple de la Corporació celebrat en data 06/04/2010, obrint-se un període d'exposició pública per 15 dies per mitjà de la publicació de l'anunci en el butlletí oficial de la província de Barcelona núm. 85 de 09/04/2010, per tal que les persones interessades poguessin examinar-lo i presentar les reclamacions que estimessin oportunes.

Vist allò que disposa l'article 170 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i el RD 500/1990 i demés normativa concordant.

Durant el termini d'exposició pública s'han presentat les següents reclamacions:

- RE 2010/5767 Sr. Fernando Álvarez Estévez com a veí de Cubelles i representant del Partit polític "Grup Independent Dinou (GI-19) .
- RE 2010/5771 Sra. Mònica Miquel Serdà com a representant del Grup Municipal Iniciativa per Catalunya Verds.

La Interventora municipal emet informe en relació a les al·legacions presentades, núm. 20/10 de 28/04/10, quins fonaments legals i conclusions diuen següent :

"FONAMENTS LEGALS

Primer.- Pel que fa a l'objectiu d'estabilitat pressupostària:

S'estarà a allò previst en el Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL), el Reial Decret Legislatiu 2/2007, de 28 de desembre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei General d' Estabilitat Pressupostària (TRLGEP) i Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d' Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals (REP).

Article 165 del TRLHL: "El pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat en els termes previstos en la Llei 18/2001, General d' Estabilitat Pressupostària..."

La instrumentació del principi d'estabilitat pressupostària de les entitats locals es troba recollida en l'article 19 del TRLGEP, que estableix, per les entitats a les que no els sigui aplicable el règim de l'article 111 del TRLHL, en el seu apartat 3r el següent:

"3. El resto de las entidades locales, en el ámbito de sus competencias, ajustarán sus Presupuestos al principio de estabilidad presupuestaria entendido como la situación de equilibrio o de superávit en términos de capacidad de financiación de acuerdo con la definición contenida en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales."

Article 19 del REP: "Serà procedent l'elaboració d'un pla econòmic financer quan el resultat de l'avaluació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària... sigui d'incompliment

de l'objectiu..."

Article 21 del REP: "L'aprovació del pla econòmic financer pel Ple de l'entitat local podrà efectuar-se en la mateixa sessió que la corresponent a l'aprovació del pressupost general o de les modificacions que siguin de la seva competència, mitjançant acord específic i separat del d'aprovació del pressupost... En tot cas, el termini màxim per a l'aprovació del pla és de 3 mesos a comptar des de l'aprovació del pressupost general o les seves modificacions."

Així doncs, el no assoliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària suposa la preceptiva aprovació en el termini màxim de 3 mesos del pla econòmic financer, que haurà de ser comunicat a la Direcció General de Política Financera, per quan és l'òrgan autonòmic que exerceix la tutela financera.

Segon.- Respecte als ingressos de les Entitats Locals:

L'article 2 del TRLHL enumera els recursos de les entitats locals, entre els quals es troba el producte de les operacions de crèdit. Més concretament la seva regulació es troba recollida en el capítol VII de l'esmentada norma, essent l'article 49 el que determina quina serà la finalitat d'aquestes:

"1. Per finançar les seves inversions, així com per substituir totalment o parcialment operacions preexistents, les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens i societats mercantils dependents, que prestin serveis o produeixin béns que no es financin majoritàriament amb ingressos de mercat, poden acudir al crèdit públic i privat, a llarg termini, en qualsevol de les seves formes".

Tercer.- En relació a la ràtio d'endeutament:

Serà d'aplicació allò previst en l'article 53 del TRLHL, en concret l'apartat 2n:

"2. Necessiten l'autorització dels òrgans esmentats a l'apartat 1 anterior les operacions de crèdit a llarg termini de qualsevol naturalesa, inclòs el risc deduït dels avals, quan el volum total del capital viu de les operacions de crèdit vigents a curt i llarg termini, incloent-hi l'import de l'operació projectada, excedeixi el 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o meritats en l'exercici immediatament anterior o, si no n'hi ha, en el precedent a aquest últim quan el còmput s'hagi de fer en el primer semestre de l'any i no s'hagi liquidat el pressupost corresponent a aquell, segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats de les entitats esmentades a l'apartat 1 d'aquest article."

Per tant, quan ens trobem en el primer semestre de l'exercici és correcte que es calculi la ràtio d'endeutament sobre les dades de la liquidació del pressupost per l'exercici 2008.

Cal tenir present, no obstant, que d'acord amb allò previst a la Llei 26/2009 de 23 de desembre, dels Pressupostos Generals de l'Estat, en la seva disposició addicional 46a. Preveu que amb caràcter excepcional i exclusivament per a l'any 2010, i fins que s'aprovi la reforma de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. S'eleva del 110 al 125% el tant per cent establert en l'art. 53.2 abans esmentat.

Quart.- Pel que fa al contingut de l'expedient: Article 168 del TRLHL:

“Procedimiento de elaboración y aprobación inicial

1. *El presupuesto de la entidad local será formado por su presidente y a él habrá de unirse la siguiente documentación:*

a) *Memoria explicativa de su contenido y de las principales modificaciones que presente en relación con el vigente.*

b) *Liquidación del presupuesto del ejercicio anterior y avance de la del corriente, referida, al menos, a seis meses del ejercicio corriente...”*

Cal interpretar aquest article tenint en compte la temporalització prevista en la formació de l'expedient del pressupost, que és la de preveure'n la seva aprovació en l'exercici anterior al d'aplicació, tal com estableix l'art. 169.2 del TRLHL, de manera que quan es refereix a l'avanç de la liquidació es refereix a la del pressupost de l'exercici anterior al que correspongui i quan fa referència a la liquidació de l'exercici fa referència a la liquidació de l'exercici previ a l'anterior. En l'expedient del pressupost de 2010, tal com quedava recollit en l'informe d'intervenció, es van unir l'avanç de la liquidació corresponent al 2009 i la liquidació del pressupost de 2008, que són l'any anterior i el previ a l'anterior respecte de 2010.

Cinquè.- L'aplicació dels principis constitucionals recollits en els articles 9 i 31.2 de la Constitució Espanyola, cal entendre'ls en relació a la realització de la despesa pública, donat que aquesta s'ha de realitzar respectant els principis de legalitat, equitat, eficiència i economia, independentment de les fonts de finançament que sigui utilitzades, si bé aquestes hauran de ser les recollides en la normativa reguladora, que en el cas que ens ocupa és l'esmentat article 2n del TRLHL.

Article 31.2 de la Constitució Espanyola: “El gasto público realizará una asignación equitativa de los recursos públicos y su programación y ejecución responderán a los criterios de eficiencia y economía.”

CONCLUSIONS

Les reclamacions presentades, assenyalades anteriorment, no fan necessària la modificació del pressupost inicialment aprovat, havent estat tramitat dit expedient d'acord amb la normativa aplicable tal com ha quedat recollit en l'apartat de fonaments legals del present informe. “

Per tot això, aquesta Alcaldia-Presidència proposa al Ple l'adopció dels següents

ACORDS

Primer.- Desestimar les reclamacions presentades pel Grup Municipal Iniciativa per Catalunya Verds (RE 2010/5771) i pel Grup Independent Dinou (RE 2010/5767), pels motius assenyalats en la part expositiva del present acord.

Segon.- Aprovar Definitivament el Pressupost General i les Bases d'execució del pressupost de la Corporació per l'exercici de 2010 amb el resum per capítols següent:

INGRESSOS (€)	DESPESES (€)
---------------	--------------

CAPITOL 1	7.824.734,30	6.273.419,18
CAPITOL 2	620.000,00	4.335.772,18
CAPITOL 3	2.213.480,91	294.285,77
CAPITOL 4	3.102.200,00	2.756.578,89
CAPITOL 5	277.950,00	0,00
CAPITOL 6	675.000,00	7.862.546,60
CAPITOL 7	736.000,00	137.330,91
CAPITOL 8	6.500,00	15.500,00
CAPITOL 9	6.464.046,60	244.478,28
TOTAL	21.919.911,81	21.919.911,81

Tercer.- Disposar la publicació de l'edicta en el BOP de la província de Barcelona corresponent a l'aprovació definitiva del Pressupost General i la remissió simultània de la còpia d'aquest a l'administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya.

Quart.- Notificar el present acord al grup municipal d'Iniciativa per Catalunya Verds i a al Sr. Fernando Álvarez Estévez, als efectes oportuns.

La Sra. Alcaldessa explica la proposta i a continuació dóna la paraula a la Sra. Interventora.

La Sra. Interventora explica les al·legacions presentades i seguidament el contingut del seu informe resolent-les.

La Sra. Martínez diu que li agradaria que ICV expliqués les seves al·legacions.

El Sr. Comas diu que està d'acord amb EC-FIC i que es reserva el seu torn d'intervenció.

El Sr. Alamán diu que el PPC hi votarà en contra per l'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, per l'acceleració de la ràtio d'endeutament i pels ingressos insuficients per a atendre el grau d'endeutament, que ha passat a ser, diu, a 12 milions d'euros. En relació a l'objectiu d'estabilitat pressupostària, comenta que ja es va incomplir el 2009 i que no es va presentar l'informe econòmic financer per a la seva aprovació al Ple, com marca la Llei. Seguidament, diu que han trobat a faltar que l'informe d'Intervenció faci referència a l'article 16.2 del RD 1463/07 de desenvolupament de la Llei d' Estabilitat Pressupostària i afegeix que malgrat no tractar-se d'un incompliment penal, en un exercici de responsabilitat amb un pressupost corresponent a un municipi de 14.000 habitants, s' haurien de complir dites obligacions.

El Sr. Alamán, en referència a la documentació que ha d'acompanyar el pressupost, comenta que estarien d'acord amb el punt 4t de l'informe d Intervenció en el cas que el pressupost s'hagués aprovat l'exercici anterior, però que si s'aprova dins el mateix exercici s'hauria d'adjuntar, diu, la liquidació del 2009. Seguidament, en relació a la ràtio d'endeutament i basant-se en l'article 53.1 de la Llei d'Hisendes Locals, considera que els crèdits aprovats al Pressupost no només han d'estar autoritzats quan la ràtio

superi el 110% o el 125% sinó també quan l'estalvi net de l'últim exercici sigui negatiu i afegeix que encara no se sap si l'exercici 2009 té un estalvi net positiu o negatiu, per la qual cosa pregunta si Intervenció ha tingut en compte aquest article.

La Sra. Interventora explica que l'autorització per la Direcció General de Política Financera es produeix en el moment en què s'ha de tramitar l'operació de préstec i no a l'aprovació del Pressupost.

El Sr. Alamán diu que està d'acord amb la resta de punts i en que els ingressos són insuficients respecte les despeses i afegeix que el PPC vol fer obres però correctament, i que es preveu endeutament per una incapacitat de generar estalvi net positiu, que es veurà, diu, a les legislatures següents. Conclou demanant un exercici de responsabilitat.

La Sra. Miquel explica que el passat 6 d'abril ICV va votar en contra del Pressupost, per considerar-lo temerari i que per a demostrar-ho han presentat unes al·legacions per a tornar a Ple i deixar uns conceptes més clars. Diu que es tracta d'un pressupost que hipoteca la població durant molts anys per una operació de crèdit que no consideren necessària i que porta a un 78% d'endeutament; que tot això és comptant amb una liquidació del 2008 però que si s'agafés la liquidació del 2009 possiblement l'endeutament seria molt superior, per la qual cosa ICV creu que s'està enganyant la població. Afegeix que coincideixen amb les al·legacions del GI9 en el fet que no s'assoleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària exigida per la LRHL i que aquest no assoliment es desprèn del mateix informe de la interventora. Seguidament, explica que tres mesos després de l'aprovació del pressupost del 2009 s'hauria d'haver presentat a Ple un Pla econòmic financer que permetés reduir el deute entre tres i cinc anys i que considera greu que no s'hagi fet. Creu que el Sr. Grau, com a regidor d' Hisenda i responsable dels Serveis Econòmics, s'ha equivocat al 100%, que quan hi ha un seguit d'informes de legalitat aquests no es poden passar per alt; a continuació, demana que consti en acta el per què no es va fer el Pla econòmic-financer del pressupost 2009.

En relació a la concessió del crèdit, la Sra. Miquel diu que, unida al deute existent, deixarà la Hisenda local amb un endeutament del 77%, que suposarà un ofegament financer. Seguidament, pregunta on s'han invertit els 8 milions d'euros que va deixar a les arques el govern anterior. Afegeix que a la memòria de l'alcaldia es deia que l'ICIO pujaria per una sèrie de projectes previstos, però que aquests es trobaven desenvolupats al POUM que no es va aprovar al darrer Ple i considera que no hi ha la certesa que a finals de l'exercici 2010 els ingressos s'hagin assolit plenament per a fer front a l'elevada despesa, cosa que suposaria, diu, un augment de la crisi i una vulneració de l'article 142 de la Constitució. Seguidament, diu que des d'ICV, demanen que el govern reflexioni sobre el pressupost, que no hipotequi el futur de Cubelles i refaci el pressupost del 2010; afegeix que ICV vol pensar que ha estat un error i no una deixadesa el no haver presentat el Pla econòmic-financer del 2009 i que, per tant, d'aquí tres mesos tindran el del 2010. Conclou demanant al tripartit el respecte a la legalitat i a la transparència en la gestió municipal.

La Sra. Martínez diu que aquest pressupost no resoldrà els problemes reals de Cubelles i que generarà una situació econòmica molt complicada; que la resta

d'Ajuntaments han retallat la despesa ordinària i Cubelles només la baixa un 3%. En relació a les inversions, diu que el govern ignora la crisi econòmica i que en comptes de fer només les que necessita el poble gasten diners en actuacions no prioritàries, com el milió i mig d'euros previst per expropiacions, deixant l'Ajuntament amb un deute de dotze milions d'euros que deixarà el proper govern lligat de mans i peus. Finalment, demana que es realitzi el Pla econòmic-financer del 2010 per a veure com afrontar aquest deute i conclou indicant que, per tot l'exposat, EC-FIC hi votarà en contra.

El Sr. Comas diu que ICb hi votarà en contra perquè creuen que el capítol d'inversions no s'ajusta a la realitat, que és fruit de la voluntat de complir un Pla de Mandat que es va redactar en una situació econòmica diferent a la d'ara; afegeix que un altre dels motius és l'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària que considera una "al·legalitat" perquè no limita l'aprovació del pressupost però sí marca cap on s'ha d'anar i si el pressupost és assolible. Seguidament, diu que si el govern hagués presentat el Pla econòmic-financer del 2009 tindria més credibilitat i considera temerari el pressupost del 2010 perquè hipoteca les gestions dels futurs governs. Afegeix que amb la situació de crisi les alternatives són incrementar els ingressos o reduir les despeses; que la primera només passa per incrementar els impostos i la segona per mesures dràstiques en la contractació i la reducció de plantilla però que sense un Pla econòmic-financer qualsevol proposta, diu, espanta una mica. Reconeix que els projectes d'inversions són importants, però creu que hi ha una confusió entre importància i urgència, i que ara no és el moment de dur-los a terme, i diu sospitar que el pacte de govern és la causa per a no encarar el canvi en la situació econòmica. Per tot l'exposat, i perquè considera que el pressupost pel 2010 comporta un risc d'increment dels impostos, finalitza dient que ICb hi votarà en contra.

El Sr. Grau precisa que qualsevol acció d'un govern, bona o dolenta, condiona els governs futurs i que no es vulneren la legalitat vigent ni la Constitució, per la qual cosa demana una rectificació per part dels representants polítics que han afirmat el contrari. Seguidament, diu que el Pla de Mandat és un compromís amb la ciutadania per quatre anys i que les inversions projectades requereixen que es recorri a un crèdit de 6,5 milions d'euros; que l'oposició fa una crítica economicista del pressupost però no diu quines inversions prioritza, i seguidament destaca les quatre inversions principals previstes pel 2010 i algunes d'anys anteriors, com la portada d'aigua al segon sector de Mas Trader, la reforma urbanística de l'entorn del Poliesportiu o la millora de parcs i jardins. Continua dient que es tracta d'un pressupost de progrés i confiança en el municipi, que el govern gestiona la defensa dels interessos dels ciutadans de Cubelles i que els diners dels ciutadans estiguin al servei dels ciutadans.

En relació a l'estabilitat pressupostària, el Sr. Grau diu que el dèficit passa a menys de la meitat de l'autoritzat per a aquest any i que el discurs mediàtic de contenció del dèficit el comprèn en un partit de dretes però no d'esquerres, tot i ser, diu, legítim. Finalment, reitera la seva petició de rectificació respecte el compliment de la normativa i llegeix les conclusions de l'informe d'Intervenció.

El Sr. Alamán diu que en aquest Ple no tocava parlar d'inversions, sinó de les al·legacions. Afegeix que l'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària no és una il·legalitat sinó un supòsit que origina una sèrie de conseqüències que s'han de tractar; que en el cas que el govern aprovés el pressupost i la liquidació del 2009, hi

hagués un estalvi negatiu i l'autoritat competent no donés l'autorització, els pressupostos quedarien anul·lats. Seguidament, diu que en temps de crisi, a part de generar més impostos o reduir les despeses hi ha altres alternatives, com l'austeritat en determinades despeses o l'eficiència, gestionant millor els ingressos.

La Sra. Miquel diu que ratificarà tot el que han defensat fins ara i que no estan d'acord en què tots els governs hipotequen el futur dels municipis, que s'ha de tenir en compte a quin preu ho fan. Afegeix que el pressupost és temerari i que el Sr. Grau només llegeix el que li interessa dels informes dels tècnics ja que en cap moment, diu, ha parlat de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de l'informe de la interventora, sinó només de l'última conclusió. Seguidament, diu que el Sr. Grau, com a regidor de comunicació, no ha fet cap debat a Ràdio Cubelles; comenta que al Ple del pressupost de 2009 l'interventor accidental va dir que calia elaborar un Pla econòmic-financer, que a la Comissió Informativa la interventora va dir que es faria en tres mesos i es portaria al Ple i vol saber per què no s'ha fet.

La Sra. Alcaldessa diu que s'ha parlat d'"il·legalitat", de "portar a la ruïna el poble de Cubelles" i de que "no s'ha volgut fer el Pla econòmic-financer" i pregunta a la Sra. Interventora si el govern ha posat cap problema per a dur-lo a terme.

La Sra. interventora explica que el Pla econòmic-financer exigeix un informe de la Intervenció però que no cal que sigui elaborat per aquesta i que entén que des de la regidoria s'estan posant els mitjans per què es compleixi aquesta normativa.

A petició de la Sra. Navarrete es fa constar la següent intervenció de forma literal :

La Sra. Alcaldessa diu de forma literal: *"Els impostos i les taxes estan regulats i l'Ajuntament no pot ficar tot el que vulgui per a encarir d'una manera desastrosa la possibilitat de que tirin cap endavant els veïns de Cubelles; pràcticament els impostos s'han estat pujant cada any i no s'havien fet inversions, per tant parlar ara de que els impostos seran tan agobiants que impediran a la nostra població tirar endavant, pràcticament estan tots al màxim, per tant, difícilment podrem pujar els nivells que permet la Llei; no són uns impostos que nosaltres fem i posem el que volem sinó la Llei diu quin és el percentatge que s'ha de cobrar d'impostos. Quan parlem de l'elaboració d'un Pla econòmic-financer, si la Llei diu que l'hem de fer el farem, igual que hem fet l'auditoria del 2008, igual que posar a disposició de la fiscalia la documentació que ens ha demanat i se li està portant i farem les coses sobre la legalitat que correspongui i nosaltres no fem cap tipus d'il·legalitat, ens basem i quan preguntem tant a la tècnica, com a la secretària, com a la interventora, és perquè ens basem en la seva responsabilitat, necessitem els seus informes per a tirar endavant i elles són les fedatàries en aquest Ajuntament de que les coses es fan en base a la legalitat. A partir d'aquí, nosaltres hem fet aquests pressupostos, assessorats dintre de la legalitat i la normativa i pensem que aquests pressupostos els podem tirar cap endavant, perquè aquest poble es mereix que es facin aquestes inversions perquè de poc servia tenir un calaix ple de cèntims i que els carrers estaven que no es podien transitar; quan parlem de Vilanova parlem de que està endeutat però és que es veuen les coses, però és que nosaltres aquells cèntims estan posats al poble."*

La Sra. Alcaldessa puntualitza que no tots els impostos estan al màxim.

Es sotmet a votació la proposta i **s'aprova** per 9 vots a favor (4 del PSC, 4 de CIU i 1 d'ERC), 8 vots en contra (4 d'ICV, 2 del PPC, 1 d'ICb i 1 d'EC-FIC) i cap abstenció.

La Sra. Alcaldessa, en nom de tota la Corporació, dona el condol i el màxim suport a la família del policia ***.

No havent-hi més assumptes a tractar, l'Alcaldessa-Presidenta aixeca la sessió, quan són les 21:45 hores. Com a Secretària general, en dono fe.