

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA PER AL NOU PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL DE CUBELLES



Abril 2009

**Pla de PARTICIPACIÓ I INFORMACIÓ del Pla de
Ordenació Urbanística Municipal de Cubelles**



Ajuntament de Cubelles

Pla de Participació i Informació del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal del municipi de Cubelles

Índex

- 1. Introducció, 3**
- 2. Objectius, 5**
- 3.-Organització general del Pla de Participació, 6**
- 4. Proposta metodològica, 9**
- 5. Cronograma, 13**

1. Introducció

L'Ajuntament de Cubelles es planteja l'elaboració i tramitació de la revisió del Pla d'Ordenació Urbanística de la població. L'**article 8** de **la Llei d'urbanisme (decret legislatiu 1/ 2005, de 26 de juliol)** assenyala que cal garantir i fomentar el dret d'iniciativa i de participació de la ciutadania en els processos urbanístics de planejament i gestió. L'**article 59** de la mateixa Llei obliga a incloure, entre la documentació dels plans d'ordenació urbanística municipal (POUM), una memòria descriptiva on s'incorpora, entre d'altres, el programa de participació ciutadana aplicat pel municipi al llarg del procés de formulació i tramitació del pla. D'altra banda, el reglament d'urbanisme (**decret 305/2006, de 18 de juliol**) detalla el contingut i les fases del programa de participació ciutadana.

Així, doncs, el marc legislatiu català fa imprescindible comptar amb un programa de participació ciutadana per a l'aprovació del P.O.U.M.

D'altra banda, esdevé imprescindible en la tasca diària de les administracions incorporar la transparència, la informació i la retroalimentació amb la comunitat. **Darrerament comença a ser habitual incentivar pràctiques participatives. Això no obstant no pot improvisar-se, cal lideratge clar, implicació dels agents socials locals i una correcta definició d'objectius i metodologia.**

L'aposta municipal de futur, com a administració més propera als ciutadans i ciutadanes, ha de passar per aprofitar millor les oportunitats que brinda el mateix territori, els seus agents i les demandes i necessitats, així com els recursos, dels diferents grups socials que componen la comunitat local.



Ajuntament de Cubelles

Els processos participatius han de conduir necessàriament a aconseguir majors cotes d'igualtat, a enfortir la ciutadania (*empowerment*), a una major legitimitat i confiança dels poders públics, i a una major eficàcia en la gestió pública.

Cal dissenyar un procés participatiu específic, tenint en compte les característiques de la població de Cubelles, per al nou pla d'ordenació urbanística municipal. Això permetrà establir una nova relació de l'administració amb els ciutadans, corresponsabilitzar els diversos actors participants en el procés i incorporar de forma adequada les demandes i aportacions ciutadanes. Es tracta d'un aprenentatge que permet aprofundir en la democràcia, enfortint el teixit associatiu i la cohesió social.

2. Objectius

Tenint en compte la realitat de Cubelles la següent proposta té com a objectiu general apuntar quines són les eines que poden ser utilitzades per a fomentar la implicació dels diferents actors que intervenen en la població i que es veuran afectats per la modificació de la ordenació urbanística del territori on es mouen.

Tres eixos de treball:

- a. **Confiança mútua** entre els diversos agents durant el procés
- b. **Transparència** entre l'esfera interna (ajuntament) i l'externa (teixit associatiu i ciutadania) però també transversalment a l'esfera interna.
- c. **Dinamització de la participació** i apropament a la ciutadania per tal que s'impliquin en la proposta de futur que significa un pla d'ordenació.

c	a	b
Extern	Intern-Extern	Intern
Dinamitzar la participació -Participació activa de la població en la seva diversitat en el procés de definició del futur de la ciutat.	Confiança mútua -Apropament -Definició d'actors -Implicació teixit associatiu i la diversitat de la població	Transparència -Comunicació, explicació i fer entendre la proposta -Delimitació les regles del joc -No crear falses expectatives
Transversalitat interna/horitzontal		

3.-Organització general del Programa de Participació

Es proposa construir un protocol d'eines per a la participació, seguint una metodologia participativa de caire qualitatiu que permeti, a partir de diverses tècniques que els diferents actors siguin consultats i puguin aportar i debatre els seus punts de vista i suggeriments al procés de redacció del nou POUM.

Les diferents tècniques emprades s'adaptaran a les diverses fases en que es desenvoluparà el pla d'ordenació urbanística.

En una primera aproximació territorial ha quedat palesa la importància creixent de la participació ciutadana per al municipi de Cubelles. L'existència d'una regidoria encarregada d'aquesta qüestió, que té la responsabilitat d'acomplir i dinamitzar la implicació ciutadana en l'àmbit municipal és fonamental.

D'altra banda, el teixit associatiu està molt atomitzat i amb interessos molt específics, la qual cosa dificulta la representativitat pública. És també important la tasca que s'està realitzant en matèria de joventut, amb accions encaminades a conèixer les inquietuds i necessitats dels joves de Cubelles per plantejar les prioritats del Pla jove per als propers anys. També cal assenyalar el fet que Cubelles té un important component de segona residència, la qual cosa crea interessos molt diferents entre els residents habituals i els temporals, que també cal tenir en compte a l'hora de planificar el futur de la ciutat.

Amb aquestes premisses cal :

1. Establir de forma clara els agents i les seves funcions en el procés:

Institucionals:

- govern municipal
- grups municipals a l'oposició

-departaments de l'Ajuntament

Societat civil:

- associacions i entitats
- agents i entitats socioeconòmics
- tècnics i professionals treballant a Cubelles
- persones amb diferents vincles amb la població

2. Definir el lideratge i els objectius, creant una comissió de coordinació interna, que assessori a l'equip de govern a definir els següents punts:

- Validació del procediment participatiu associat al document del POUM.
- Suggeriment dels eixos temàtics de reflexió (ex. espais de protecció, equipaments i espais lliures, mobilitat i model de ciutat).
- Incorporació dels diversos agents que prenen part en el procés participatiu.
- Aprovació de les eines de participació i realització del seguiment i l'avaluació del procés i els seus resultats.

En aquest sentit, es crea la COMISSIÓ PER A LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA DEL POUM del municipi de Cubelles. Aquest òrgan tindrà la funció de gestionar el procés participatiu, que permeti prendre les decisions fonamentals del procés participatiu. Aquesta comissió estarà integrada pels següents membres, tant polítics com tècnics:

- Alcaldia Presidència.
- Vicepresidència: Regidor d'Urbanisme
- Secretari de la Comissió: Tècnic de gestió urbanística
- Un representant de cada grup polític amb representació al Ple de la corporació.
- L' Arquitecta municipal i Cap dels Serveis Tècnics.
- La Cap de l'Oficina de Participació i Informació Ciutadana.



Ajuntament de Cubelles

- Dos representants de l'equip redactor del POUM.
- Un representant de l'empresa Gea21, empresa contractada per al desenvolupament del programa de participació i informació ciutadana del POUM.

La comissió es reunirà en els moments de presa de decisions més important del procés (convocatòria del taller, presentació de resultats...) i en totes els ocasions en que es consideri positiu pel desenvolupament del procés.

La gestió quotidiana del procés serà a càrrec d'un equip intern de tècnics d'urbanisme i participació que coordinaran el treball desenvolupat a través del contracte de serveis amb la finalitat de dur a terme aquest Pla de Participació ciutadana, responsabilitat de l'empresa Gea21. Les reunions de l'equip de coordinació amb l'empresa es realitzaran a petició dels responsables municipals.

4. Proposta metodològica

Estudiades les diverses opcions, l'equip responsable del POUM proposa les següents mesures i actuacions en matèria de participació, per conformar el Pla de Participació, com part del POUM :

a) En la fase prèvia (1) (abans de l'aprovació inicial i en el moment en què es formula la iniciativa i es fa la informació pública de l'avanç del POUM) detallarà:

- Tant les accions d'informació com les de comunicació i difusió de l'acord d'iniciar el planejament per exposar el seu abast i característiques (des de publicació i exposició a actes informatius, jornades de treball, etcètera).
- Els canals de participació, definint els instruments que permetran recollir l'opinió dels ciutadans i facilitar el debat i la presentació de propostes de forma individual presencial o per via telemàtica.
- La convocatòria a la societat civil i política de Cubelles, organitzant un espai de reflexió i diàleg sobre els temes de planificació urbanística. I la posterior devolució pública de l'informe de resultats.
- El sistema de recollida i anàlisi de les aportacions complementaries a aquest temps de reflexió col·lectiva, mitjançant la comunicació telemàtica o la consulta directa.
- La redacció d'un informe que resumeixi el procés i que s'integrarà en el document d'Avanç, per la seva aprovació conjunta.

En la fase d'informació pública (un cop es produeix l'aprovació inicial) es produiran els mecanismes legalment establerts d'informació i al·legacions (2)

En la fase posterior a la informació pública (3) es detallarà la definició de l'informe final, integrant el conjunt de les aportacions i la seva discussió tècnica,

conjuntament amb l'informe d'al·legacions i el mecanisme de publicitat d'aquest informe de valoració.

Tenint en compte les múltiples possibilitats i ambició d'un programa de participació, en una primera visió general la proposta es definiria amb les següents accions:

1.- Convocatòria a tots els ciutadans a través de diverses canals a avaluar (Per exemple: Web i media local/ carta personal als ciutadans + trucades a entitats i associacions + cartells/i o flyers a botigues) per assistir a una sessió informativa sobre el procés de revisió del POUM i l'iniciï del pla de participació ciutadana.

2.- Sessió informativa:

La primera acció presencial de participació es presenta com a jornada informativa, es realitzarà en el moment que es pugui disposar de la diagnosi urbanística de la situació actual del planejament i de les conclusions dels estudis sectorials de que es disposi, de l'avaluació ambiental i de mobilitat, a un nivell que permeti el debat dels temes plantejats.

Aquest moment és en el que els responsables de la redacció del POUM exposen la documentació necessària i els criteris bàsics que condicionen el POUM, amb l'objectiu de que tots els participants entenguin les possibilitats i limitacions d'un Pla d'Ordenació Urbanística Municipal i els trets característics i determinants del municipi. Per tant, el moment de participació que es proposa és un punt entremig entre la feina inicial de diagnosi realitzada per l'Equip redactor i l'elaboració definitiva del POUM. En la mateixa sessió, l'equip responsable del procés participatiu presentarà els objectius del procés i eines a desenvolupar per animar als ciutadans a prendre part en el procés.

L'acte informatiu es destinarà a:

- Explicació sobre què implica la revisió del POUM.
- Antecedents i context del municipi. Punts forts i febles del municipi.
- Principals eixos del treball de l'Avanç
- Presentació de les fases del procés i proposta de programa de participació, explicitant els seus límits.
- Compromís de l'equip de Govern amb el procés participatiu.

3.- Taller de Debat col·lectiu

El primer taller serà l'acte més important del procés. La metodologia de Taller de Futur EASW és idònia per la realització d'aquest fi de debat col·lectiu , possibilitant un espai de diàleg el més ampli possible, amb la participació de responsables polítics, tècnics i professionals vinculats al municipi i ciutadans emmarcats o no en associacions cíviques i agents econòmics, treballant en grups i plenaris per que puguin debatre amb cert grau de profunditat sobre el model de ciutat desitjat.

Les bases d'aquest procés participatiu se centren en una visió prospectiva de futur consensuada entre els assistents, seguida d'una proposta prioritzada d'idees que comencin a descriure com és la ciutat desitjada per la diversitat dels assistents. Dins d'aquesta primera fase, té tanta importància la constatació de les línies de consens i convergència com la identificació dels principals conflictes d'interessos i possibles divergències, que serien objecte de taules temàtiques posteriors. Així mateix, en relació amb la necessitat de transparència i claredat indicades en la introducció revesteix especial importància la forma de convocatòria i el títol d'aquest primer taller.

4. Exposició del document de l'Avanç i període de consulta associada:

En el moment de l'exposició pública de l'Avanç del POUM, s'organitzarà una segona jornada informativa on es presentarà els resultats del procés anterior contrastats amb les propostes de l'Avanç.

La informació continguda a l'Avanç es difondrà a través de plafons informatius que estaran disponibles a l'OPIC i a la pàgina web. Si és possible es faran fulletons explicatius, per tal d'afavorir el debat ciutadà que es desenvoluparà de manera presencial a través de la jornada de debat, i no presencial a través de les aportacions per escrit dels ciutadans al web i/o amb suggeriments a l'oficina del POUM de l'Ajuntament.

5. Informació actualitzada al llarg de tot el procediment.

Exposició a l'Oficina d'informació ciutadana. Difusió als mitjans de comunicació locals (rodes de premsa, butlletí, pàgina web).

6- Redacció d'un document resum de totes les accions realitzades que, prèviament a l'aprovació inicial del POUM, pot ésser un instrument per mostrar als participants en el procés i a la resta de ciutadans, quines han estat les aportacions ciutadanes incorporades al text en tràmit del POUM.



Ajuntament de Cubelles

5. Cronograma (tentatiu):

1. Convocatòria pública:
2. Sessió informativa pública:
3. Taller de Futur EASW. Dues sessions el divendres 22 i el dissabte 23 de maig al matí
4. Exposició de l'Avanç. Devolució de resultats i consulta individual: Inauguració en la setmana del 8 al 12 de juny de 2009
5. Informació continuada: al llarg de tot el procés
6. Document –resum del Pla de Participació integrat en el Avanç del POUM: 30 de juny 2009.