

DECRET D'ALCALDIA 277/2020

Funcionament telemàtic dels òrgans col·legiats de l'Ajuntament de Cubelles.

L'Organització Mundial de la Salut va declarar el dia 11 de març de 2020 la situació d'emergència de salut pública ocasionada pel COVID-19 a pandèmia internacional. Aquest fet greu i excepcional va motivar, entre altres coses, la declaració de l'estat d'alarma per part del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

Aquesta situació s'allargarà, com a mínim, fins les 00.00 hores del dia 10 de maig, segons Reial Decret 492/2020, de 24 d'abril de pròrroga de l'esmentat estat d'alarma.

L'article 6 del Reial decret 463/2020 estableix que cada administració conservarà les competències que li atorga la legislació vigent en la gestió ordinària dels seus serveis per adoptar les mesures que estimi necessàries en el marc de les ordres directes de l'autoritat competent a l'efecte de l'estat d'alarma.

Aquesta declaració d'estat d'alarma comporta, entre altres coses, la limitació de la llibertat circulatòria, qüestió que es va repetint per part de les diferents autoritats en matèria de salut pública. És imperiós donar compliment a aquest aspecte establert per part de la declaració de l'estat d'alarma i a les instruccions i recomanacions de les diferents autoritats sanitàries que deriven de la seva aplicació a efectes de contenir el brot del virus. Però, paral·lelament, és imprescindible garantir el funcionament democràtic dels diferents òrgans col·legiats de l'Ajuntament de Cubelles i l'exercici del dret a la participació política que deriva de l'article 23 de la CE.

En aquest context, l'alcalde de l'Ajuntament de Cubelles, va dictar el dia 14.3.2020 el Decret núm 203/2020 mitjançant el qual es dictaven mesures adreçades a tots els membres electes i al personal al servei de l'Ajuntament de Cubelles i les empreses vinculades, per limitar la prestació dels serveis públics a aquells estrictament necessaris per al correcte funcionament dels serveis públics bàsics o estratègics i restringir la mobilitat del referit personal, amb la finalitat de reduir al màxim la propagació de la infecció de la malaltia coronavirus COVID-19. L'acord novè d'aquest Decret suspèn la convocatòria i la celebració del Ple ordinari corresponent al mes de març de 2020, convocat pel dia 17 de març de 2020.

Amb posterioritat a l'adopció d'aquesta resolució es va aprovar pel President de la Generalitat de Catalunya el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, que en la seva disposició addicional tercera preveu el següent:

“1. Els òrgans col·legiats de les entitats locals de Catalunya poden constituir-se, convocar i celebrar sessions, adoptar acords i remetre actes a distància, quan concorrin situacions de força major o de greu risc col·lectiu, catàstrofe i calamitats públiques. A aquests efectes, la convocatòria de les sessions haurà de motivar la concurrència o manteniment de la situació que justifica excepcionalment que se celebri a distància.



Ajuntament de Cubelles

2. En les sessions que se celebrin a distància, les persones que formin part dels òrgans col·legiats poden trobar-se en diferents llocs, sempre que s'asseguri, per mitjans electrònics, considerant també els telefònics i audiovisuals, la identitat dels membres i de les persones que els supleixen, el contingut de les seves manifestacions i el moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i intercomunicació entre elles en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió.

3. Els mitjans electrònics emprats han de garantir que no es produeixin interferències externes, la seguretat de les persones que hi participen, el manteniment del quòrum de constitució, la llibertat en la participació en els debats i deliberacions, i el secret d'aquestes deliberacions.

4. Als efectes de garantir el caràcter públic de les sessions s'haurà de preveure la seva difusió per mitjà de qualsevol mecanisme audiovisual o digital.”

La disposició final segona del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'aproven mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19 modifica la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en el sentit d'introduir un nou apartat 3 a l'article 46 amb la redacció següent:

“3. En todo caso, cuando concurren situaciones excepcionales de fuerza mayor, de grave riesgo colectivo, o catástrofes públicas que impidan o dificulten de manera desproporcionada el normal funcionamiento del régimen presencial de las sesiones de los órganos colegiados de las Entidades Locales, estos podrán, apreciada la concurrencia de la situación descrita por el Alcalde o Presidente o quien válidamente les sustituya al efecto de la convocatoria de acuerdo con la normativa vigente, constituirse, celebrar sesiones y adoptar acuerdos a distancia por medios electrónicos y telemáticos, siempre que sus miembros participantes se encuentren en territorio español y quede acreditada su identidad. Asimismo, se deberá asegurar la comunicación entre ellos en tiempo real durante la sesión, disponiéndose los medios necesarios para garantizar el carácter público o secreto de las mismas según proceda legalmente en cada caso.

A los efectos anteriores, se consideraran medios electrónicos válidos las audioconferencias, videoconferencias, u otros sistemas tecnológicos o audiovisuales que garanticen adecuadamente la seguridad tecnológica, la efectiva participación política de sus miembros, la validez del debate y votación de los acuerdos que se adopten.”

Els articles 21.1.a), 21.1.c) i 21.2.m) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, atribueixen a l'Alcaldia respectivament, la direcció del govern, convocar i presidir les sessions de Ple, de la Junta de Govern Local i de qualsevol altres òrgans municipals quan així s'estableixi en disposició legal o reglamentària, l'administració municipal i competències per adoptar, personalment i sota la seva responsabilitat, en cas de catàstrofe o d'infortunis públics o greu risc dels mateixos, les mesures adequades i necessàries, donant compte al Ple de l'Ajuntament.

Per tot això, aquesta Alcaldia en ús de les atribucions que té conferides per la legislació vigent,

HE RESOLT:



Ajuntament de Cubelles

Primer.- APROVAR el desenvolupament de forma telemàtica de les sessions dels òrgans col·legiats de l'Ajuntament de Cubelles, quan concorrin situacions de força major o de greu risc col·lectiu, catàstrofe i calamitats públiques i sempre que s'acrediti a l'expedient de convocatòria de la sessió el compliment dels requisits previstos a l'article 46.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, amb el redactat introduït pel Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19 i a la Disposició addicional tercera del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, modificat pel Decret llei 8/2020, de 24 de març.

Segon.- APROVAR les següents instruccions per a dur a terme les sessions dels òrgans col·legiats amb les màximes garanties que assegurin la identitat, intercomunicació i interactivitat, manteniment de quòrum i exercici de la fe pública:

1.- Concurrencia de situacions de força major, greu risc col·lectiu, catàstrofe i calamitats públiques.

La vigència de l'estat d'alarma pel Covid-19 és la motivació que s'haurà de fer constar en la convocatòria de les sessions a distància, atesa la necessitat de mantenir les mesures de confinament i evitar el contacte directe entre les persones i alhora afegir la consideració que és estrictament necessari celebrar la sessió, pel caràcter inajornable dels acords que s'hi ha d'adoptar i tenint en compte els efectes de la suspensió de terminis establerta al Reial Decret que declara l'estat d'alarma, que deixa sense efecte la periodicitat de les sessions dels plens ordinaris i dels restants òrgans col·legiats i atura els procediments administratius.

2.- Cal disposar de mitjans electrònics que reuneixin totes aquestes condicions:

- Garantir la identitat dels membres i de les persones que els supleixen i que es trobin en territori espanyol.
- Garantir el contingut de les manifestacions i el moment en què es produeixen.
- Interactivitat i intercomunicació entre els participants en temps real.
- Disponibilitat durant tota la sessió.
- Sense interferències externes.
- Seguretat de les persones que hi participen.
- Manteniment del quòrum de constitució.
- Llibertat en la participació en els debats i deliberacions.
- El secret d'aquestes deliberacions (si la reunió no és pública).
- Garantir la protecció, accés i privacitat de les dades tant dels assistents com de tercers que s'hi puguin tractar.
- Garantir que la documentació consultada i l'acta oficial resultant es mantindrà i tractarà dins del gestor d'expedients.
- Garantir l'accés segur i acreditat a la documentació vinculada seguint els criteris i política de gestió documental municipal.

La persona que presideixi l'òrgan col·legiat haurà de garantir el compliment de tots aquests requisits abans d'iniciar la sessió i ordenar-ne el desenvolupament fins a la seva finalització sempre que se'n mantingui el funcionament correcte. Igualment, el compliment d'aquestes condicions és necessari perquè la secretaria de l'òrgan pugui aixecar l'acta corresponent a la sessió.



Ajuntament de Cubelles

Per garantir el compliment dels requisits tècnics exigits anteriorment, és imprescindible la participació en els actes d'una persona o conjunt de persones que assumeixin el rol de vetllar per aquest compliment (secretària municipal, moderador, operador, o altra persona a qui es delegui aquest rol i que estigui present als actes). Les funcions bàsiques d'aquest rol serien:

- Identificar visualment i acústicament, mitjançant vídeo i àudio, els assistents al ple o a l'òrgan col·legiat corresponent, i fer-ho al llarg de la durada del mateix.
- Verificar que hi ha una continuïtat temporal entre les diferents manifestacions dels assistents, sense talls de vídeo ni àudio durant les manifestacions que interfereixin la comprensió de la seva intervenció, i amb la qualitat mínima imprescindible per la identificació de l'assistent. Addicionalment, cada assistent en remot també ha de fer aquesta verificació per la seva part, donat que pot tenir dificultats tècniques particulars que no siguin perceptibles per la resta dels assistents, i en aquest cas ho hauria de comunicar per algun dels mecanismes alternatius de comunicació que s'estableixin.

Cal remarcar que la solució tècnica que s'utilitzi estarà preparada per donar el servei amb els requisits que s'exigeixen, però en cas d'incidències tècniques ni el sistema en si mateix ni el proveïdor del mateix poden assegurar el seu compliment. Per tant, en cas de detectar alguna incidència que posi en risc aquest compliment, serà necessari aturar temporalment el ple o l'òrgan col·legiat corresponent, fins que la incidència estigui resolta.

3.- Garantir el caràcter públic de les sessions mitjançant la seva difusió per mitjà de qualsevol mecanisme audiovisual o digital.

Amb independència dels mitjans electrònics que s'utilitzin per celebrar la sessió caldrà que, simultàniament, la sessió sigui emesa per internet en temps real (streaming) i que sigui accessible a la població en general per aquells mitjans.

4.- Votació.

D'acord amb l'article 28.4 del Reglament Orgànic Municipal i als efectes de garantir una millor certesa en la votació en l'àmbit telemàtic es farà de forma nominal i en veu alta.

L'Alcaldia o Presidència de l'òrgan col·legiat serà l'encarregat de formular la pregunta sobre el sentit del vot a cadascun dels regidors que, podran expressar-lo a favor, en contra o abstenció. Durant la votació de cada regidor/a, l'Alcaldia o Presidència de l'òrgan haurà de donar un temps prudencial per a què la secretària de l'òrgan pugui visualitzar o escoltar i anotar, un a un, el sentit del vot dels membres de la corporació. Una vegada sumats els vots, l'Alcaldia o Presidència proclamarà el resultat i si s'ha adoptat o no l'acord.

L'adopció dels acords mitjançant votació nominal s'haurà d'acordar pel Ple de l'Ajuntament de Cubelles d'acord amb l'article 46.1.2.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

5.- Gravació.

El tractament de la gravació no es podrà entendre en cap cas com a videoacta si no té els requisits legals ni tècnics com per garantir-ne la certificació. En cas que es realitzi alguna sessió d'òrgans col·legiats sense aquest sistema de videoacta, per a la celebració telemàtica



Ajuntament de Cubelles

d'aquestes sessions es considerarà la gravació com a element de suport, no substitutori a l'acta oficial convencional. S'entendrà, per tant, com a gravació de suport per a la transcripció de l'acta oficial, assistència a la mateixa, havent-se de conservar seguint aquests valors associats com a suport a l'elaboració de l'acta i seguint els criteris de conservació i preservació digital de la política de gestió documental municipal.

En el cas que es realitzin sessions d'òrgans col·legiats amb un sistema certificat de videoactes, la gravació s'ha d'integrar amb el gestor d'expedients corporatiu i garantir, així mateix, el format i característiques de preservació, accés i seguretat, tant tècnics com tecnològics, determinats i explicats en el Sistema de gestió integrat de l'Ajuntament.

6.- Preparació i informació prèvia.

Els i les membres del Ple o de l'òrgan col·legiat corresponent hauran de tenir garantit el funcionament òptim del programari d'accés amb anterioritat al desenvolupament de la sessió amb els equips portàtils i telefònics que des de la corporació es posin a la seva disposició.

En relació a aquest extrem, des de l'Ajuntament es faran les proves prèvies necessàries per garantir la funcionalitat correcta de la sessió, quedant al marge els possibles problemes tècnics per factors externs que no es puguin preveure amb anterioritat a la celebració de les sessions.

L'Ajuntament oferirà suport tècnic i un manual d'ús amb anterioritat als membres dels òrgans col·legiats i en especial del Ple municipal, per tal d'explicar el funcionament del programari seleccionat.

Per fer efectiu aquest extrem caldrà que amb una anterioritat de 30 minuts a l'inici de la sessió els i les membres dels òrgans col·legiats de la corporació hauran d'estar a disposició física i tècnica per a connectar-se a distància en temps real. En cas que algun membre no pugui garantir aquesta disposició, hauran de personar-se físicament a les dependències municipals per tal de garantir el desenvolupament normal de la sessió.

Tercer.- COMUNICAR TELEMÀTICAMENT aquesta resolució a tots els regidors i regidores de l'Ajuntament i a tots els serveis municipals.

Cubelles, 6 de maig de 2020

L'alcalde

Rosa M. Fonoll i Ventura

En dono fe
La secretària

Carme López Feliu i Font

